

Анализ статистических показателей работы Арбитражного суда Амурской области в 1-ом полугодии 2017 года

1. Поступление исковых заявлений, заявлений

В первом полугодии 2017 года произошло уменьшение на 13 % количества поступивших исковых заявлений (заявлений) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Так, в первом полугодии 2017 года в суд поступило 5068 исковых заявлений (заявлений), в первом полугодии 2016 года – 5883.

При этом наблюдается увеличение числа заявлений, поданных посредством заполнения электронной формы на официальном сайте суда в сети Интернет через систему «Мой арбитр». В анализируемом периоде поступило 560 заявлений или 11 % от числа поступивших исковых заявлений (заявлений), в первом полугодии 2016 года их количество составляло 341 заявление или 5.7%. Способствует этому деятельность суда по информационному обеспечению участников процесса. Информация о возможности обращения в суд в электронной форме размещена на сайте суда и разъясняется в каждом первичном и промежуточном судебном акте. Дополнительно информация направлена всем государственным структурам области.

Отметим, что анализ количества поступивших в суд заявлений (исковых заявлений) за последние пять лет свидетельствует о том, что в текущем году их количество остается на достаточно высоком уровне.

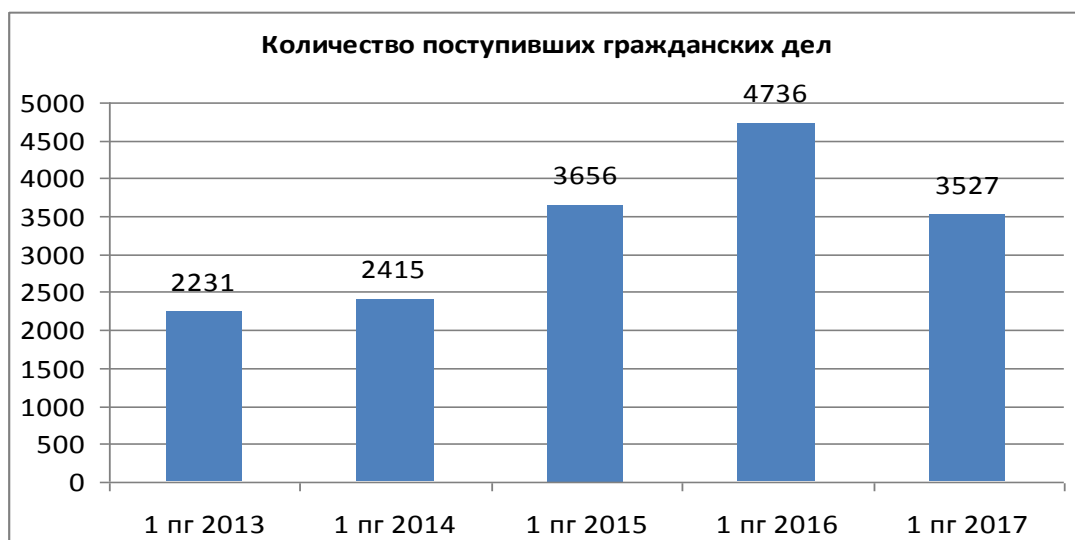


Уменьшение количества обращений в суд произошло, в том числе за счет стабилизации судебной практики по делам о страховании в части применения Федерального закона от 25.04.2002г. N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Большую роль при этом имеет Постановление Пленума

Верховного Суда РФ от 29.01.2015 N 2 "О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Как следствие наблюдаем уменьшение количества обращений в суд по гражданско-правовым спорам.

Так, в первом полугодии 2017 года в суд поступило 3 257 исковых заявлений (заявлений), что на 25 % меньше аналогичного периода 2016 года (4376)¹.



При этом следует отметить, что одной из причин снижения количества гражданско-правовых споров является стабилизация экономики в Амурской области.

Так по данным Министерства экономического развития Амурской области² по сравнению с последними тремя годами в январе - апреле 2017 года вырос индекс промышленного производства (в том числе за счет добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, обработки древесины и металла, обеспечения электроэнергией); наблюдается рост доходов консолидированного бюджета.

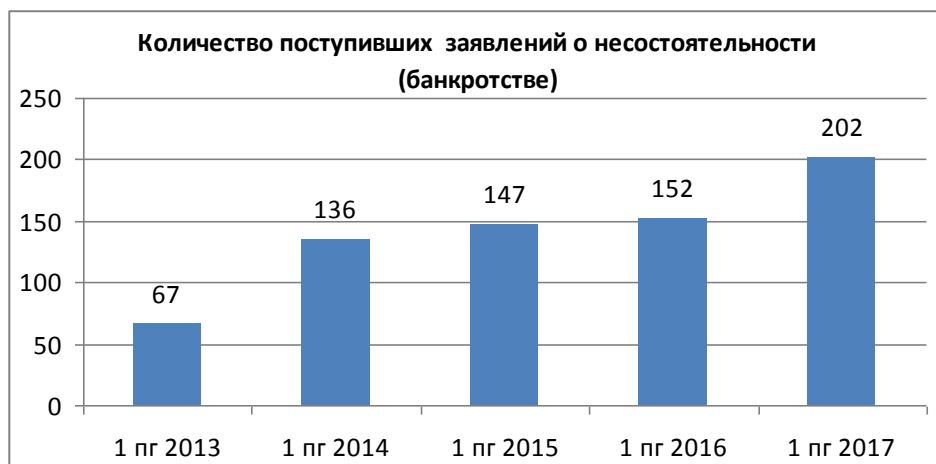
Однако из представленной информации видно, что в процентном отношении к общему количеству произошло уменьшение числа прибыльных организаций и увеличение числа убыточных, что влияет на статистику и структуру дел о несостоятельности (банкротстве).

Сохраняет тенденцию к увеличению поступающих в суд обращений по делам о несостоятельности (банкротстве) и введение в законодательство с 01.10.2015г. института банкротства граждан.

¹ Подробная аналитическая информация содержится в разделе 5.2 настоящего документа

² <http://www.amurobl.ru>

Так, в первом полугодии 2017 года, в отличие от аналогичного периода за 2016 год, количество поступивших в суд заявлений о признании должников банкротами выросло на 25% и составило 202, в аналогичном периоде 2016 года было 152 заявления.



Структура поступивших заявлений за 2017 год такова: в отношении юридических лиц - 125 заявлений; в отношении индивидуальных предпринимателей - 15 заявлений; в отношении граждан - 62 заявления.

В первом полугодии 2016 года в отношении юридических лиц поступило 101 заявление; в отношении индивидуальных предпринимателей - 8 заявлений; в отношении граждан - 43 заявления³.

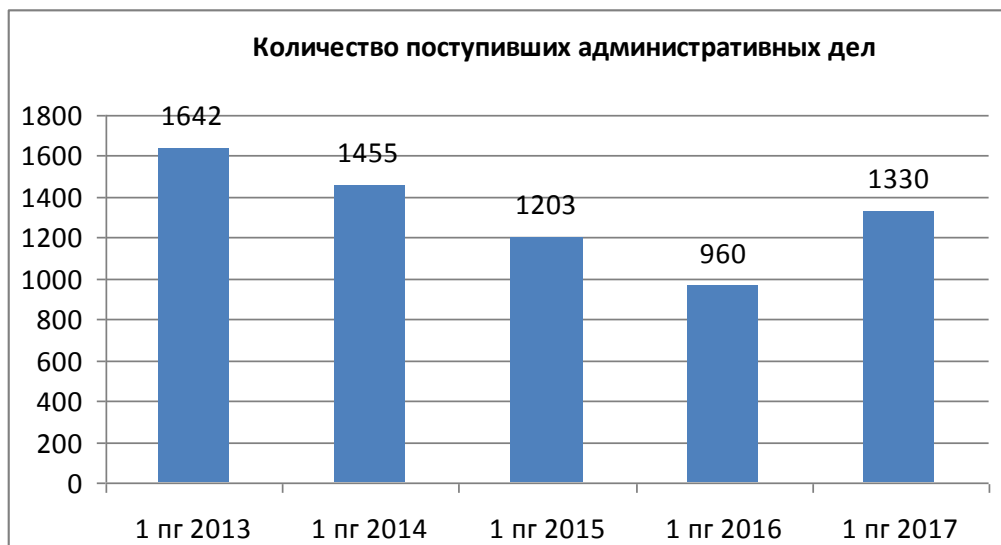
Отметим, что количество поступивших в суд заявлений по спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, в первом полугодии 2017 года увеличилось на 38 % и составляет – 1 330 заявлений. В первом полугодии 2016 года было 960 заявлений.

По результатам анализа можно сделать вывод, что увеличение количества публичных споров произошло, главным образом, вследствие значительного роста (более чем в 6,4 раза) заявлений Пенсионного Фонда Российской Федерации о взыскании с организаций и предпринимателей сумм финансовых санкций.

По иным категориям дел, явного роста количества обращений не усматривается⁴.

³ Подробная аналитическая информация содержится в разделе 5.3 настоящего документа.

⁴ Подробная аналитическая информация содержится в разделе 5.1 настоящего документа



Как следствие, общий остаток дел по состоянию на конец отчетного периода уменьшился и составил 1 539 дел, что на 35,2 % меньше остатка дел по состоянию на 30 июня 2016 года (2 376).

- В анализируемом периоде количество поданных в суд заявлений об установлении фактов, имеющих юридическое значение, не увеличилось - 4 заявления против 6 в первом полугодии 2016 года.

- Количество поступивших в суд заявлений об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов, значительно уменьшилось - 5 против 29, что связано с реформой третейских судов, которые в настоящее время только формируют свои составы.

- Как и прогнозировалось, в первом полугодии 2017 года по основаниям, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, возвращено 521 заявление, что составляет 10,2 % от общего числа поступивших заявлений (в первом полугодии 2016 года – 244 заявлений (4,1 %)).

Наиболее часто суд возвращает иски, заявления по причине отклонения ходатайства о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины и в связи с неустранимостью обстоятельств, послуживших основанием к оставлению заявления без движения. Также, увеличение количества возвращенных исковых заявлений (заявлений) обусловлено введением в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации с 01.06.2016 обязательного претензионного или иного досудебного порядка урегулирования спора, несоблюдение которого является основанием для возвращения заявления.

Помимо указанного, в связи с появлением в арбитражном процессе института приказного производства суд возвращает заявителям иски, которые должны быть рассмотрены в приказном, а не в общем порядке.

2. Рассмотрение дел и заявлений

Пропорционально в отчетном периоде в сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошло уменьшение на 15,1 % количества рассмотренных Арбитражным судом Амурской области дел (4 788 дел в 1 полугодии 2017 года, 5 643 – в 1 полугодии 2016 года).

При этом с участием прокуроров рассмотрено 84 дела (в прошлом полугодии эта цифра составляла 33); с участием судебных приставов-исполнителей - 43 дела (в прошлом полугодии эта цифра составляла 74).

По 1 делу участником процесса выступали иностранные лица.

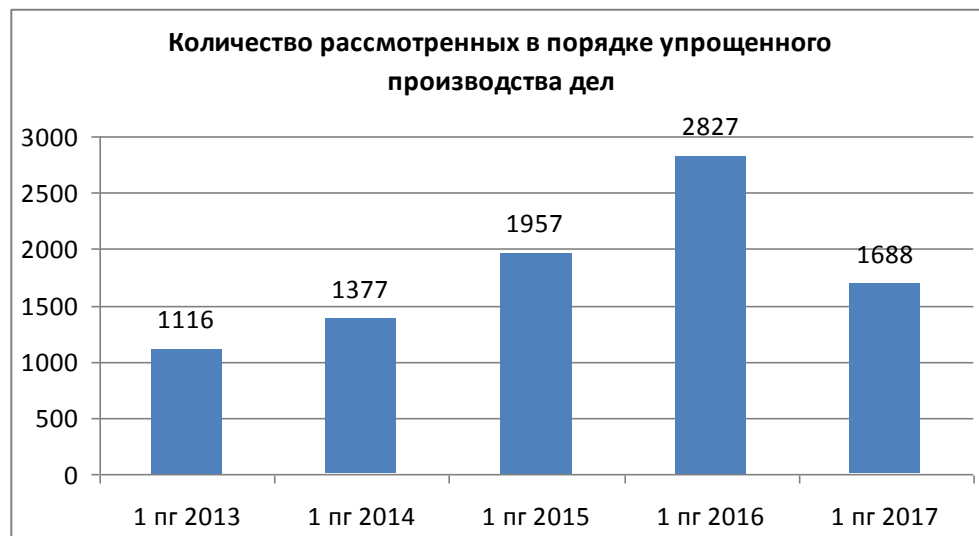
201 спор касался применения положений Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В прошлом году таких споров было 45.

Такая тенденция складывается из-за невозможности бюджетных учреждений области своевременно оплатить оказанные им услуги ввиду отсутствия полноценного финансирования. В основном ответчиками по таким делам выступают учреждения здравоохранения области.

Из числа рассмотренных судом дел заявленные требования были удовлетворены по 71,3 % дел.

Объем имущественных требований, заявленных в первом полугодии 2017 года составил 4 648 707 руб. По результатам рассмотрения дел в пользу истцов (заявителей) было взыскано 2 998 335 руб. (в аналогичном периоде 2016 года было заявлено требований на сумму 5 313 844 руб., из них удовлетворены требования на сумму 2 777 795 руб.).

В анализируемом периоде в порядке упрощенного производства рассмотрено 1 688 дел или 35 % от общего количества рассмотренных дел, в первом полугодии 2016 года указанный показатель был равен 50 % от общего количества рассмотренных дел (2 827 рассмотрено в порядке упрощенного производства, всего рассмотрено судом – 5643). При этом по 216 делам суд вынужден был перейти от письменного порядка рассмотрения дела к общему.



Уменьшение количества дел, рассмотренных в упрощенном порядке, обусловлено предъявлением сумм, ранее заявленных в порядке упрощенного производства, путем обращения в суд с заявлением о выдаче судебного приказа по правилам статьи 229.2 АПК РФ.

Судьями за этот период выдано 902 судебных приказа, из них 100 или 11% впоследствии отменено по заявлениям должников.

Отметим, что введение данной ускоренной формы судопроизводства в арбитражный процесс позволило не только снизить нагрузку, но и повлиять на качество судебных актов в силу отнесения судебных приказов к судебным актам, имеющим статус "промежуточного решения" - неотъемлемым признаком которого является то, что оно становится окончательным при бездействии или молчании ответчика.

При этом огромную роль для практики имеют Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016г. № 62 "О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве" и от 18.04.2017г. № 10 "О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации об упрощенном производстве".

Нужно отметить, что названные изменения явились своего рода революцией для российского гражданского процесса. Они опередили научную мысль представителей российской процессуальной науки и вывели наш гражданский процесс на новый мировой уровень развития.

Статистика свидетельствует о позитивном восприятии судами новых форм ускоренных производств.

Согласно нерегламентной форме статистической отчетности между категориями споров упрощенное производство распределилось следующим образом:

из административных правоотношений 124:

- об оспаривании ненормативных правовых актов - 11
- о привлечении к административной ответственности - 47
- об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности - 51

- о взыскании обязательных платежей и санкций - 15

из гражданских правоотношений 1 564:

- при цене иска для юридических лиц до 500 тыс. руб. - 1 335
- при цене иска для индивидуальных предпринимателей до 250 тыс. руб. - 218
- по искам, основанным на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, которые ответчиком признаются, но не исполняются или на документах, подтверждающих задолженность по договору - 11.

- В отчетном периоде прекращено производство по 629 делам (13,1 % от числа рассмотренных дел), рассмотренным Арбитражным судом Амурской области; в первом полугодии 2016 года (910 дел) процент прекращенных производством дел составлял 16,1 %.

Как показывают статистические данные в первом полугодии 2017 года прекращением производства завершено рассмотрение 383 дел (11,2 %) по спорам, возникающим из гражданских правоотношений, 200 дел или 16,2 % дел по спорам, возникающих из административных правоотношений, 46 дел (36,2 %) о несостоятельности (банкротстве).

Прекращение производства по делам, как правило, было связано с отказом истцов (заявителей) от заявленных требований - на основании пункта 4 части 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации прекращено производство по 8,3 % рассмотренных дел (401 дело).

В 134 случаях (21,3 % от общего количества прекращенных производством дел или 2,7 % от числа рассмотренных дел) производство было прекращено в связи с заключением мирового соглашения. В первом полугодии 2016 года количество дел, прекращенных

производством в связи с заключением мирового соглашения, составляло 229 дел (25,1 % от общего количества прекращенных производством дел или 4 % от числа рассмотренных дел).

Следует отметить, что, несмотря на принимаемые в суде меры, направленные на активизацию применения примирительных процедур (осуществлена работа по размещению в залах судебного заседания и в фойе суда наглядной информации о принципах, видах и преимуществах примирительных процедур; открыта комната примирения; на сайте суда можно получить полную информацию о преимуществах мирового соглашения и записаться к медиатору; Тема заседания круглого стола, проводимого в октябре 2016 года с представителями государственных структур и общественности была посвящена внесудебному урегулированию споров), данная форма разрешения спора широко не используется сторонами.

- В анализируемом периоде при рассмотрении дел арбитражным судом было вынесено 11 определений о наложении на лиц, участвовавших в деле, судебных штрафов (в первом полугодии 2016 года – 3 определения). При этом в первом полугодии 2017 года судом вынесено 7 определений о наложении штрафа на основании статьи 332 АПК РФ в связи с неисполнением должниками судебных актов (в первом полугодии 2016 года было вынесено всего 1 определение о наложении судебных штрафов по данному основанию).

- С 2016 года в АПК РФ заработал институт частных определений (статья 188.1 АПК РФ), то есть такая мера судебного реагирования на выявленные в ходе рассмотрения дела случаи, требующие устранения нарушения законодательства Российской Федерации государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенной федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом, адвокатом, субъектом профессиональной деятельности.

Однако в первом полугодии 2017 года таким правом суд воспользовался один раз - частное определение вынесено в адрес Ассоциации «Межрегиональная саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Содействие» в связи с установлением факта пассивного отношения арбитражного управляющего (являющегося членом указанной СРО) к ведению дела о несостоятельности (банкротстве), непредставлению расчетов, неучастию в судебных заседаниях.

- Количество рассмотренных заявлений о пересмотре вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам увеличилось с 32

до 44. Из них удовлетворено 27, в том числе 5 в связи с правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации (постановление от 13 декабря 2016 г. N 28-П по делу о проверке конституционности подпункта 1 статьи 1301, подпункта 1 статьи 1311 и подпункта 1 пункта 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросами Арбитражного суда Алтайского края) о возможности снижения общего размера компенсации, подлежащей выплате правообладателю в случае нарушения индивидуальным предпринимателем при осуществлении им предпринимательской деятельности одним действием прав на несколько объектов интеллектуальной собственности, ниже минимального предела, установленного данными законоположениями.

- В отчетном периоде Арбитражным судом Амурской области рассмотрено 117 заявлений о применении обеспечительных мер в рамках искового и публичного производства (в 2016г. - 111), из которых 47 (40%) удовлетворены. Из них 3 - предварительное обеспечение; 108 - обеспечение иска; 5 - обеспечение исполнения решения; 1 - обеспечение доказательств.

Согласно статистическим данным меры, связанные с наложением ареста на денежные средства или иное имущество, принадлежащее ответчику, составляют 19 % от общего количества принятых обеспечительных мер; 44,6 % связаны с запрещением ответчику и другим лицам совершать определенные действия; 21 обеспечительных мер (44%) приостанавливают действия оспариваемого ненормативного акта, решения государственного органа, органа местного самоуправления, иных органов.

Также рассмотрено 2 заявления о замене одной обеспечительной меры другой (в удовлетворении 2 заявлений отказано) и 17 заявлений об отмене обеспечительных мер (отменено 14 принятых ранее обеспечительных мер).

В рамках дел о несостоятельности (банкротстве) рассмотрено 60 заявлений о применении обеспечительных мер против 50 в 2016 году; признано обоснованными 40 или 66,6% против 29 заявлений в 2016 году.

При этом поступило 11 заявлений об отмене обеспечительных мер, 7 из которых признано обоснованными.

- Нерегламентная статистическая отчетность позволяет нам выделить и такие показатели:

- возвращено в отчетном периоде 124 встречных исков;

- вынесено 33 определения о замене стороны правопреемником или об отказе в процессуальном правопреемстве на стадии рассмотрения дела;

- судьями принято 171 определение по вопросу о судебных расходах;

- вынесено 36 определений об объединении дел.

- В первом полугодии 2017 года рассмотрено 33 дела с использованием видеоконференц-связи (в первом полугодии 2016 года – 27 дел); исполнено 336 судебных поручений об организации видеоконференц-связи (в аналогичном периоде 2016 года – 300 судебных поручений).

- В первом полугодии 2017 года Арбитражным судом Амурской области выдано исполнительных документов на общую сумму 3 902 277 000 руб. (в аналогичном периоде 2016 года – 3 779 174 000 руб.).

Возвращено 2 142 исполнительный документ, в том числе в связи с исполнением 1 259 на сумму 477 050 тыс. руб. Из них судебными приставами-исполнителями исполнено 334 на сумму 100 944 тыс. руб.

В прошлом периоде в связи с исполнением поступило 1 670 исполнительных документов на сумму 649 798 тыс. руб. Из них судебными приставами-исполнителями было исполнено 44 на сумму 29 830 тыс. руб.

Приведенные показатели характеризуют работу УФССП России по Амурской области в лучшую сторону - сумма взыскания в 2017 году превышает аналогичный показатель 2016 года более, чем в 3 раза.

- Количество рассмотренных Арбитражным судом Амурской области заявлений, касающихся исполнения судебных актов, уменьшилось по сравнению с прошлым годом и составило 378 заявлений против 467 заявлений.

Обращает на себя внимание количество заявлений о выдаче дубликата исполнительного листа - 18, из которых 10 удовлетворено. Это почти в 3 раза меньше показателя прошлого года. В 2016 году в адрес УФССП России по Амурской области было вынесено частное определение по данному вопросу.

- Согласно статистическим данным в отчетном периоде с превышением сроков, установленных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, рассмотрено 2 дела или 0,04% всех рассмотренных дел, т.е. указанный показатель значительно уменьшился, в прошлом периоде он составлял 0,1%.

3. Нагрузка на судей

По штатному расписанию в суде 26 судей, в том числе председатель суда и два заместителя председателя суда.

Фактически на 01.06.2017г. правосудие осуществлялось 24 судьями, без учета председателя суда.

В первом полугодии 2017 года количество рассмотренных дел и заявлений равно 7350⁵, что составляет **63,8 дел и заявлений на каждого в месяц** или 306 дел и заявлений на 1 судью в год.

Согласно статистическим данным судебная нагрузка в первом полугодии 2016 года составляла **74 дела и заявления** в месяц на 1 судью. В первом полугодии 2015 года - 59 дел и заявлений.

Таким образом, несмотря на снижение количества споров, нагрузка остается одной из самых высоких по Дальневосточному федеральному округу.

При этом судебная нагрузка по делам о несостоятельности (банкротстве) составляет 90 дел и заявлений в месяц на одного судью (из расчета 5 судей).

Представляется необходимым увеличить количество судей в судебном составе, специализирующемся на рассмотрении дел о несостоятельности (банкротстве).

4. Качество принятых судебных актов

По данным Арбитражного суда Амурской области, отраженным в программном комплексе АИС "Судопроизводство", в вышестоящие инстанции в первом полугодии 2017 года обжаловано всего 962 судебных акта, из них 793 в апелляционную инстанцию (против 842 в 2016 году) и 281 в кассационную инстанцию Арбитражного суда Дальневосточного округа (против 314 в 2016 году).

Отменено, изменено всего 84 судебных акта (против 97 в 2016 году).

⁵ (с учетом рассмотренных дел - 4 788, заявлений в рамках дел о банкротстве - 1922, заявлений о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам - 44, связанных с применением обеспечительных мер - 207, с исполнением судебных актов - 378, судебных расходов - 171, определений о наложении судебных штрафов - 11 - итого 7 350 дел и заявлений - из расчета 4,8 рабочих месяцев в году).

В том числе в апелляционной инстанции отменено 63 (2016г. - 62), в кассационной инстанции 20 (2016г. - 35).

Процент стабильности к количеству рассмотренных дел составляет 98,2%; к количеству рассмотренных дел и заявлений - 98,85%.

Кассационной инстанцией Суда по интеллектуальным правам за первое полугодие 2017 года проверено 5 судебных актов, из которых 2 отменено по 1 делу.

В кассационную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации направлено на обжалование 10 судебных актов, по девяти из которых отказано в передаче для рассмотрения коллегией по экономическим спорам. 1 решение суда отменено - дело № А04-12175/2015 об оспаривании решения налогового органа о доначислении хозяйствующему субъекту НДС.

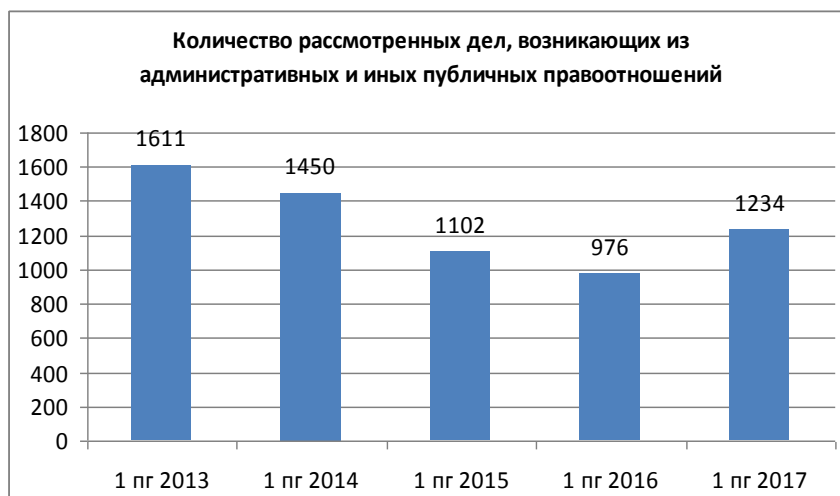
Таким образом, отмечается небольшое снижение процента отмен по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В целях повышения качества судебных актов в суде проводится аналитическая работа по причинам отмен судебных актов. Результаты аналитики обсуждаются на заседаниях Президиума суд с выработкой конкретных предложений по улучшению качества судебных актов.

5. Анализ дел по категориям споров

5.1. Дела, рассмотренные в порядке административного и публичного судопроизводства.

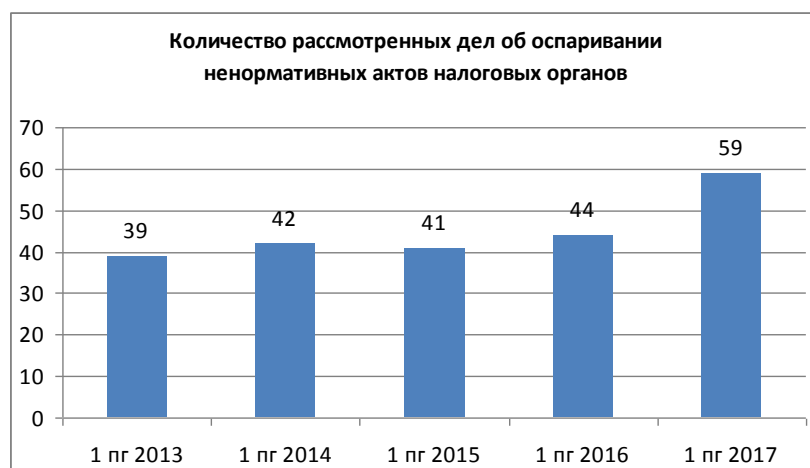
В первом полугодии 2017 года количество рассмотренных экономических споров и других дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, возросло и составило в сравнении с прошлым годом 25,7 % от количества рассмотренных Арбитражным судом Амурской области дел (1 234 дела в 1-ом полугодии 2017 года, 976 – в 1-ом полугодии 2016 года).



Увеличение количества публичных споров произошло, главным образом, вследствие значительного роста количества рассмотренных дел (более чем в 6,4 раза) по заявлениям Пенсионного Фонда Российской Федерации о взыскании с организаций и предпринимателей сумм финансовых санкций.

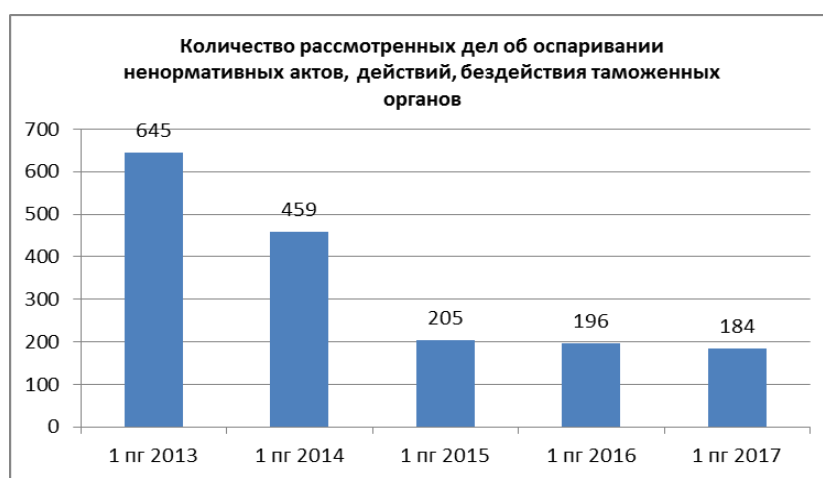
При этом, анализ структуры споров по иным категориям дел, рассмотренных судом в сфере административных и иных публичных правоотношений в 1 полугодии 2017 года, показывает, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в основном их количество осталось на прежнем уровне. По некоторым категориям дел наблюдается рост.

Так, несмотря на предпринятые на законодательном уровне меры, направленные на снижение количества об оспаривании актов, действий (бездействия) налоговых органов, в анализируемом периоде произошло увеличение на 34 % количества рассмотренных дел указанной категории: с 44 дел 2016 году до 59 дел в 2017 году. Следует отметить снижение общего количества дел указанной категории, по которым заявленные требования судом были удовлетворены (с 10 дел в 2016 году до 8 дел в истекшем периоде).

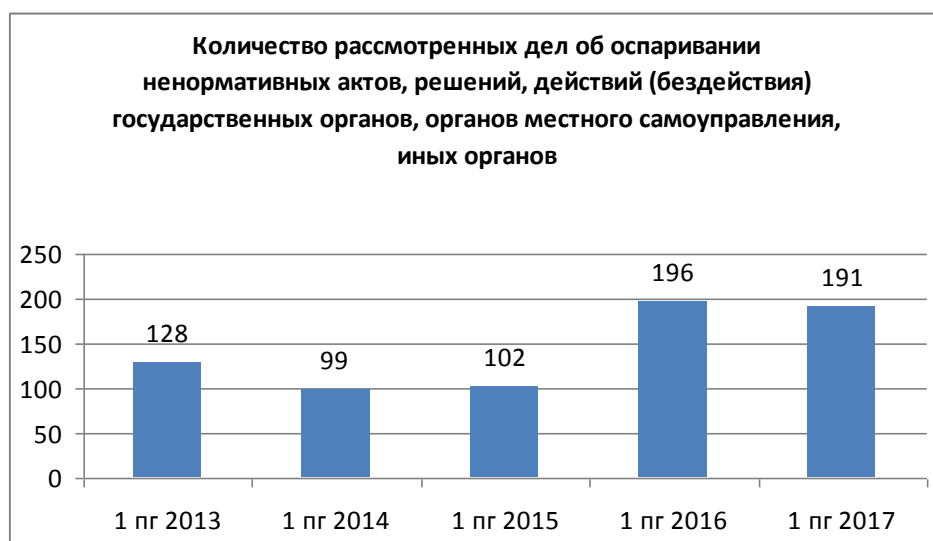


Несмотря на значительное уменьшение в прошлых периодах количества публичных дел, связанных с применением таможенного законодательства, что было вызвано снижением объемов внешнеторгового оборота между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой и последствиями экономического кризиса 2014 года, количество рассмотренных заявлений указанной категории по сравнению с 2016 годом практически не изменилось.

Так, в 1-ом полугодии 2016 года таких споров было рассмотрено 196, в 1-ом полугодии 2016 года – 184.



Количество рассматриваемых судом дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов в англизируемом периоде в сравнении с прошлым годом практически также не изменилось: 196 дел в 1-ом полугодии 2016 года, 191 дело в отчетном периоде.



Вместе с тем, следует отметить произошедшие изменения в структуре дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов:

- увеличение количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов Пенсионного Фонда Российской Федерации: с 8 дел в первом полугодии 2016 года до 59 дел в истекшем периоде (увеличение в 6,4 раза);

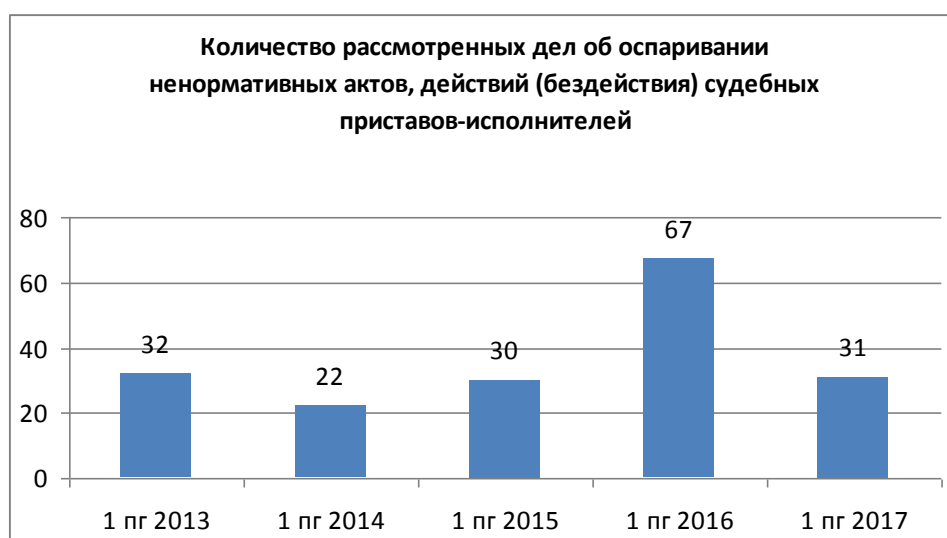
- увеличение на 31 % количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов антимонопольных органов (с 16 дел в первом полугодии 2016 года до 21 дела в отчетном периоде);

- снижение количества рассмотренных дел по заявлениям об оспаривании ненормативных актов, действий, бездействия судебных приставов-исполнителей: с 67 дел в первом полугодии 2016 года до 31 дела в анализируемом периоде (снижение на 54 %).

Анализируя причины увеличения количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов Пенсионного Фонда, в первую очередь, следует отметить, что 50 % (29 дел из 59) от общего количества рассмотренных дел данной категории составили дела по заявлениям организаций и предпринимателей об оспаривании решений Фонда о привлечении страхователей к ответственности за не представление сведений, предусмотренных пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (обязанность по представлению сведений и ответственность за их непредставление введены с 01.04.2016). Причинами подачи указанных заявлений явились значительный размер штрафов (500 рублей за каждого работника), а также невозможность в силу действующего законодательства рассмотрения Фондом вопроса о снижении размера штрафа в связи с наличием смягчающих ответственность обстоятельств при привлечении страхователя к ответственности. При рассмотрении указанных дел суд, удовлетворяя заявленные требования, руководствуется изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 19.01.2016 № 2-П правовой позицией, согласно которой суд (безотносительно к законодательному регулированию пределов его полномочий при судебном обжаловании решений о применении мер ответственности), рассмотрев соответствующее заявление привлекаемого к ответственности лица, не лишен возможности снизить размер ранее назначенного ему штрафа.

Из числа рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов антимонопольного органа 14 дел составили дела, связанные с применением законодательства о госзакупках (из них 3 дела касаются включения участников закупки в реестр недобросовестных поставщиков), 7 дел связаны с применением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в том числе 5 дел об оспаривании решений УФАС - с рассмотрением вопроса о признании хозяйствующих субъектов нарушившими запрет на злоупотребление доминирующим положением).

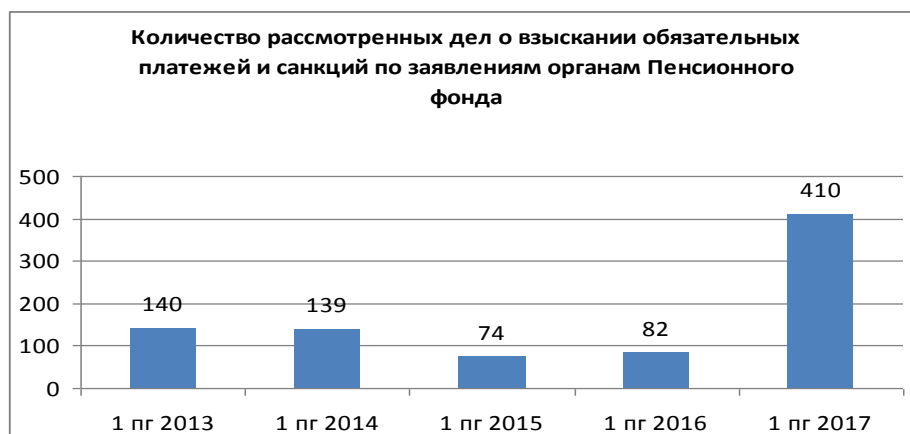
Снижение количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов, действий, бездействия судебных приставов-исполнителей явилось следствием уменьшения количества рассмотренных заявлений о признании незаконными постановлений о взыскании исполнительского сбора: с 24 дел (36 % от числа рассмотренных) в первом полугодии 2016 года до 5 дел в отчетном периоде (16 % от числа рассмотренных), при этом следует отметить наличие в 2016 году поступавших от одних и тех же хозяйствующих субъектов однотипных заявлений об оспаривании постановлений о взыскании исполнительского сбора, чего не наблюдалось в истекшем периоде. Также с 21 до 14 снизилось количество дел по заявлениям взыскателей (главным образом, конкурсных управляющих организаций) о признании незаконным бездействия судебного пристава-исполнителя, выраженного в несовершении каких-либо действий по исполнительному производству. Это снижение можно объяснить усилением контроля за законностью действий судебных приставов-исполнителей при ведении исполнительных производств со стороны вышестоящих органов и должностных лиц.



Рост количества дел (с 40 до 49 дел в отчетном периоде), связанных с оспариванием актов, действий (бездействия) государственных органов субъекта Российской Федерации обусловлен увеличением количества дел об оспаривании ненормативных актов государственной жилищной инспекции (18 дел в первом полугодии 2016 года, 29 дел в отчетном периоде), вынесенных по результатам проверок соблюдения управляющими компаниями обязанностей, предусмотренных жилищным законодательством.

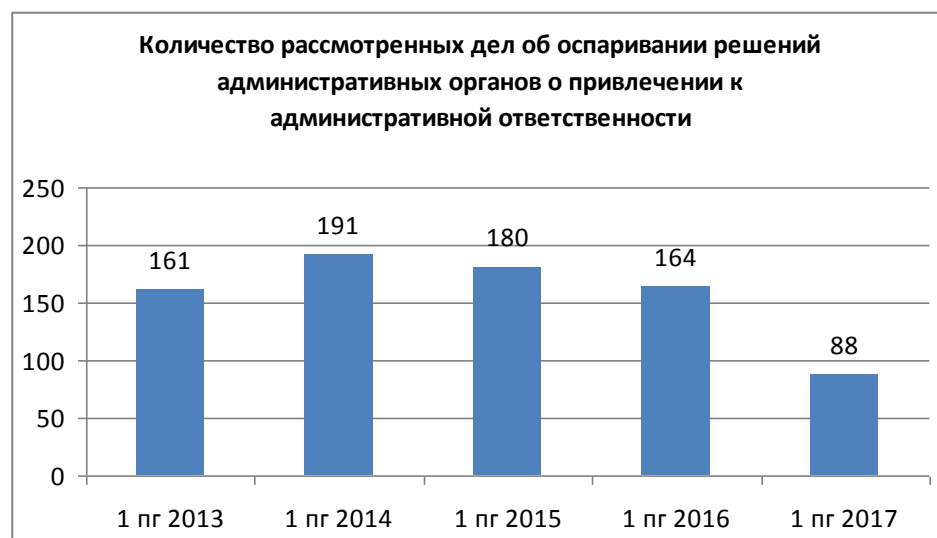
Снижение количества дел, связанных с оспариванием актов, действий (бездействия) органов местного самоуправления в отчетном периоде связано с уменьшением количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных актов в сфере градостроительства (полномочия органов местного самоуправления в сфере разрешения на строительство, ввод объекта в эксплуатацию, выдаче разрешения на отклонение от предельных параметров, установления красных линий), что может быть обусловлено наблюдаемой стагнацией на рынке жилищного строительства (о чем свидетельствует уменьшение объемов жилищного строительства: в 2015 году – 261,3 тыс.кв.м, в 2016 году – 212, 2 тыс. кв.м .

В первом полугодии 2017 года значительно в сравнении с аналогичным периодом прошлого года возросло количество рассмотренных дел по заявлениям органов Пенсионного Фонда Российской Федерации о взыскании обязательных платежей и санкций: с 82 дел в 2016 году до 410 дел в 2017 году (рост в 5 раз), указанное объясняется поступлением в рассматриваемом периоде значительного количества заявлений о выдаче судебного приказа на взыскание с организаций и граждан штрафа за непредставление сведений, предусмотренных п.2.2 ст.11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (как указано выше, обязанность по предоставлению сведений введена с 01.04.2016).



В анализируемом периоде наблюдалось снижение общего количества дел, связанных с административной ответственностью: с 328 дел в 2016 году до 261 в 2017 году (на 20 %).

При этом в 1-ом полугодии 2017 года произошло существенное снижение количества рассмотренных судом дел об оспаривании постановлений административных органов о привлечении к административной ответственности: если в первом полугодии 2016 года таких дел было рассмотрено 163, то в анализируемом периоде – 88 дел (снижение на 46 %).



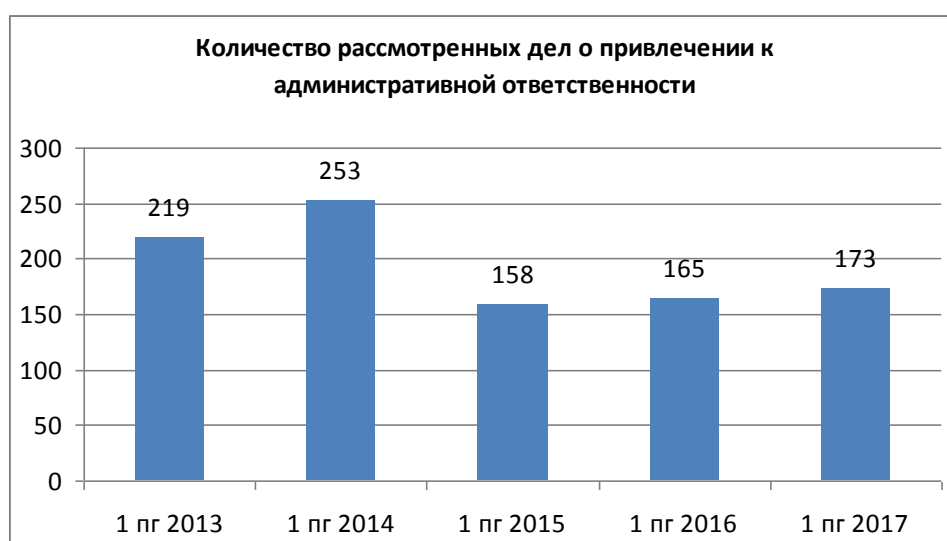
К указанному снижению привело уменьшение количества дел по заявлениям об оспаривании привлечения к административной ответственности органами Росреестра (с 32 дел в 2016 году до 7 дел в текущем полугодии), органов государственного автодорожного надзора (30 дел и 8 дел соответственно), Федеральной антимонопольной службы (18 и 10 дел соответственно), Россельхознадзора (с 6 до 1 дела).

Значительную часть в структуре дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности, как и в прошлых периодах, занимают дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере жилищного законодательства, что связано с ненадлежащим исполнением лицами, ответственными за содержание жилых домов и качество оказываемых коммунальных услуг, своих обязанностей, приводящим к увеличению количества жалоб со стороны потребителей.

Говоря о причинах снижения количества рассмотренных дел об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности, следует отметить существенное снижение количества дел данной категории, прекращенных в рассматриваемом периоде производством в связи с тем, что дело не подлежит рассмотрению

в арбитражном суде, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (38 % в 2016 году, 11 % в отчетном периоде).

В 1-ом полугодии 2017 года судом рассмотрено 173 дела о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности (на 8 дел или 5 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года), вынесено 157 решений об удовлетворении заявленных требований, что составило 90,8 % (в первом полугодии 2016 года - 85,5 %). Общая сумма наложенных штрафов – 3 959 000 тыс. руб. (сумма больше чем в прошлом году на 11 %).



В структуре дел о привлечении к административной ответственности, как и прежде, большую часть занимают дела о привлечении к ответственности за осуществление предпринимательской деятельности либо осуществление такой деятельности с нарушением условий лицензии (69 дел или 39,9 %), 65 хозяйствующих субъектов привлечено к административной ответственности, процент удовлетворенных требований составил - 94,2 %.

На прежнем уровне остается количество дел о привлечении к административной ответственности за неправомерные действия при банкротстве, количество рассмотренных дел между аналогичными периодами 2016 и 2017 года равно и составляет 37 дел.. Доля таких споров составила 21,4 %. Из 37 рассмотренных дел вынесено решений об удовлетворении требований по 32 делам, что составило 86,5 %. Данная категория дел в основном включает дела о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности за неисполнение обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве), а также дела о привлечении к административной ответственности за

неисполнение обязанности по подаче в арбитражный суд заявления о признании юридического лица либо индивидуального предпринимателя банкротом. В пяти случаях к арбитражным управляющим применена мера административного наказания в виде дисквалификации (в аналогичном периоде прошлого года наказание в виде дисквалификации назначалось 1 раз).

В анализируемом периоде продолжился рост количества дел о привлечении к административной ответственности за нарушение требований по производству, обороту, продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (с 14 дел в 1-ом полугодии 2016 года до 18 с 1-ом полугодии 2017 года или на 29 %). Доля таких споров составляет 10,4 %. Из 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 17 субъектов привлечено к административной ответственности (94,4 %).

В анализируемом периоде рассмотрено 13 дел (7,5 % от общего числа дел о привлечении к административной ответственности) о привлечении к административной ответственности за нарушение требований проектной документации, нарушение установленного порядка строительства, невыполнение в срок законных предписаний органов по надзору в области строительства, в 1-ом полугодии 2016 года такие дела судом не рассматривались. Принято 12 решений о привлечении к административной ответственности, что составило 92,3 %.

В анализируемом периоде возросло на 60 % количество рассмотренных дел по заявлениям территориальных органов Роспотребнадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности за нарушение требований технических регламентов: с 15 дел в 1-ом полугодии 2016 года до 24 дел в 2017 году, 23 субъекта привлечено к ответственности (95,8 %), доля таких дел составила 13,9 %.

В первом полугодии 2017 года на 8 % увеличилось число рассмотренных дел, связанных с применением законодательства о земле. Так, если в первом полугодии 2016 г. судом было рассмотрено 209 дел по спорам, предметом которых являлись правоотношения в сфере земельного законодательства, то в отчетном периоде – 226 дел.

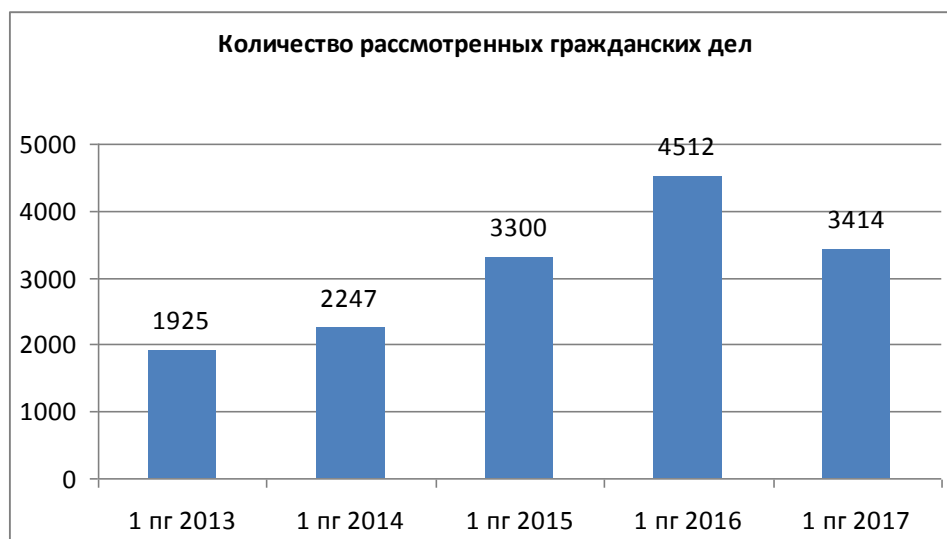


Более 61 % от общего числа земельных споров связаны с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств из совершения сделок с землей, в основном, вытекающих из договоров аренды, взыскания неосновательного обогащения в случае отсутствия договора. Количество данных споров осталось практически на уровне 2016 года (изменилось на 4 процента).

При этом следует отметить увеличение в 1,6 раза количества рассмотренных дел об оспаривании ненормативных правовых актов в сфере землепользования (в первом полугодии 2016 года – 15 дел, в первом полугодии 2017 года – 39 дел). Указанное изменение обусловлено рассмотрением в анализируемом периоде большого количества дел (20 дел) по заявлениям одного и того же хозяйствующего субъекта об обязанности зарегистрировать переход права собственности на земельные доли (ранее принадлежавших различным физическим лицам) в отношении одного и того же участка сельскохозяйственного назначения.

5.2. Дела, рассмотренные в порядке искового судопроизводства

В первом полугодии 2017 года Арбитражным судом Амурской области рассмотрено 3 414 дел по спорам, возникающим из гражданских правоотношений, что на 24,3 % меньше чем в аналогичном периоде 2016 года (4 512 дел).



Среди дел по спорам, возникающим из гражданских правоотношений, как и в предыдущие периоды, наибольшее число (85,8 % от общего количества рассмотренных гражданских дел) составляют дела о неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязательств по договорам. Но в сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество рассмотренных дел данной категории уменьшилось на 1 079 дел или на 26,9 % (2 929 дел в первом полугодии 2017 года против 4 008 дел в первом полугодии 2016 года).

Ниже в таблице приведены сведения о количественных изменениях дел указанной категории (по некоторым видам договоров, где споры имеют существенный для статистического учета характер):

Вид договора	1 полугод. 2017	1 полугод. 2016	Изменение в %
Договоры купли-продажи	1405	1361	+ 3,23
Договоры поставки	507	581	- 12,7
Договоры энергоснабжения	863	724	+ 19,2
Договоры аренды	253	261	- 3
Договоры подряда	280	268	+ 4,8
Договоры строительного подряда	15	42	- 64,2
Договоры в сфере транспортной деятельности	54	33	+ 63,6
Договоры займа и кредита	38	31	+ 22,5
Договоры страхования	235	1512	- 84,4
Договоры возмездного оказания услуг	573	479	+ 19,6

Таким образом, в прошедшем периоде произошло значительное уменьшение количества рассмотренных споров, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением договоров страхования (-84,4 %), строительного подряда (-64,2 %), поставки (- 12,7 %).

Столь значительное уменьшение количества рассмотренных споров по договорам страхования связано, прежде всего, со стабилизацией судебной практики по приведенной категории споров в части применения Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», а также внесением изменений в статью 12 указанного закона, относительно порядка определения страховой выплаты и порядка её осуществления (в частности, в случае непредставления потерпевшим поврежденного имущества или его остатков для осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) в согласованную со страховщиком дату потерпевший не вправе самостоятельно организовывать независимую техническую экспертизу или независимую экспертизу (оценку), а страховщик вправе вернуть без рассмотрения представленное потерпевшим заявление о страховой выплате или прямом возмещении убытков).

Кроме того, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.03.2017 № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», устанавливающего приоритет натурального возмещения по договорам ОСАГО перед денежной выплатой, прогнозируется дальнейшее снижение количества споров по приведенной категории дел.

Снижение количества споров по договорам строительного подряда, по договорам поставки обусловлено значительным сокращением в 2016 году объемов строительства, в том числе на таком объекте как космодром «Восточный», на который ранее привлекалось большое количество субподрядных организаций.

Уменьшилось по итогам 2016 года и жилищное строительство (81,2 % к уровню 2015 года).

Кроме того, на снижение приведенного показателя повлияло и введение процедур несостоятельности (банкротства) в отношении таких крупных застройщиков как ООО «НЭП», ООО «Горизонт», ООО «СК «Городок», ООО «Хуа Син».

Вместе с тем, значительно увеличилось число дел (на 63,6 %) по спорам, связанным с неисполнением или ненадлежащим исполнением договоров в сфере транспортной деятельности – с 33 дел в 1 полугодии 2016 года до 54 дел в отчетном периоде.

Увеличение споров по данной категории дел является следствием увеличения в 2016 году грузооборота в Амурской области на 9,8 % по сравнению с 2015 годом. За 2016 год транспортом предприятий всех видов экономической деятельности перевезено 355,2 млн. тонно-километров.

Как отмечает Правительство Амурской области, увеличение грузооборота вызвано строительством Амурского газоперерабатывающего завода в Свободненском районе Амурской области.

Значительно увеличилось (на 19,2 %) и количество дел, связанных с неисполнением (ненадлежащим исполнением) договоров энергоснабжения, в 1 полугодии 2016 года рассмотрено 724 дела, в 1 полугодии 2017 года – 863 дела.

Связано это с наличием больших объемов задолженности за потребленные коммунальные услуги юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, перед энергоснабжающими организациями.

При этом следует отметить, что с введением в арбитражный процесс такого института как судебный приказ, энергоснабжающие организации предъявляют требования в суд за незначительный период просрочки внесения платы за потребленные ресурсы (за 1-2 месяца).

Существенно – на 19,6 % - возросло в отчетном периоде количество рассмотренных дел по спорам, связанным с неисполнением/ненадлежащим исполнением договоров возмездного оказания услуг, рассмотрено 573 дела (в 1 полугодии 2016 года – 479 дел).

Увеличение количества дел по данным категориям, связано, прежде всего, с понижением платежеспособности хозяйствующих субъектов, недофинансированием расходных обязательств бюджетных учреждений (в числе прочего – учреждений здравоохранения и образования).

Количество дел по корпоративным спорам увеличилось на 47,5 % (40 дел в 1 полугодии 2016 года против 59 дел в 1 полугодии 2017 года).

Приведенный показатель увеличился за счет предъявления значительного количества исков Федеральной службой исполнения наказаний об оспаривании крупных сделок, совершенных ФГУП «Амурское» ФСИН России в отсутствие одобрения собственника имущества предприятия.

Уменьшилось на 38,9 % количество дел по искам о признании договоров недействительными (в 1 полугодии 2016 года – 36 дел, в 1 полугодии 2017 года - 22 дела).

Незначительно уменьшилось в отчетном периоде (с 127 дел в 1 полугодии 2016 года до 121 дела в отчетном периоде, или на 4,7 %) количество дел, возникающих из внедоговорных обязательств. При этом число дел, по которым заявлены требования о взыскании неосновательного обогащения, снизилось значительно на 53,2 % - с 94 дел в 1 полугодии 2016 года до 44 дел в 1 полугодии 2017 года.

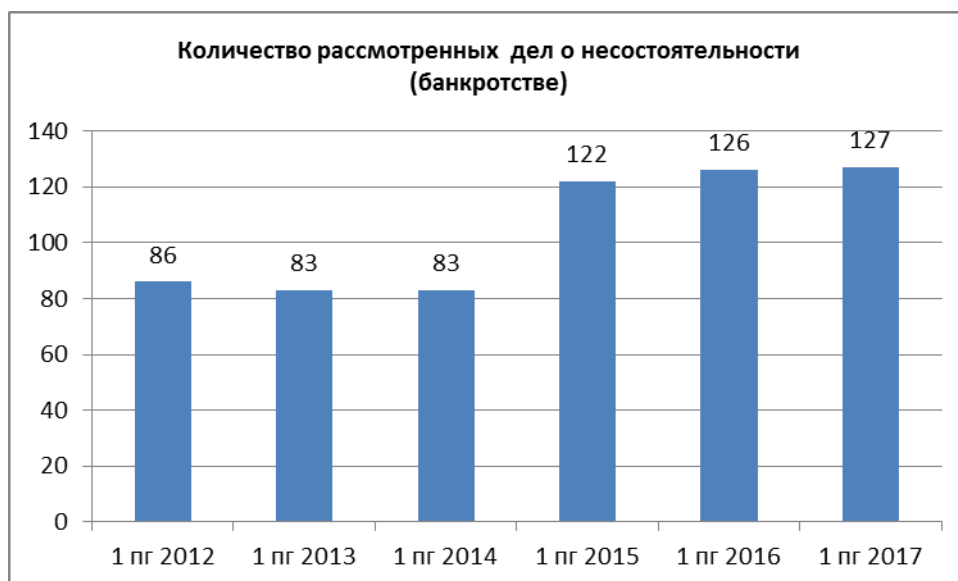
В тоже время, количество дел о возмещении вреда значительно увеличилось, с 32 дел в 1 полугодии 2016 года до 73 дел в отчетном периоде (или на 128 %). В числе прочего в структуру данной категории дел входят дела о возмещении вреда, причиненного органами государственной власти (39 дел).

5.3. Дела о несостоятельности (банкротстве)

За период первого полугодия 2017 г. судом рассмотрено 127 дел о несостоятельности (банкротстве). Остаток неоконченных дел на 30.06.2017г. составляет 387, что превышает на 13 % остаток неоконченных дел на первое полугодие 2016 (343 дела), и на 11 % остаток дел на начало 2017 года (349 дел).

Количество рассмотренных дел за первое полугодие 2017 г. (127 дел), соотносится с количеством дел, рассмотренных в первом полугодии 2016 г. (126 дел).

Указанное свидетельствует о стабильности поднявшегося в 2015 г. уровня количества дел категории о несостоятельности (банкротстве).



Одновременно продолжает увеличиваться количество поступивших заявлений о признании должника несостоятельным (банкротом). В первом полугодии их количество составило 202 заявления, что на 33 % больше, чем за период первого полугодия 2016 года (152 заявления) и соотносится с количеством заявлений, поступивших во втором полугодии 2016 г (194 заявления).

Предполагается, что с учетом отмеченного по итогам 2016 года и первого полугодия 2017 г. увеличения количества поступивших в суд заявлений о признании должников банкротами, в последующем году мы можем наблюдать увеличение количества рассмотренных дел и заявлений о несостоятельности (банкротстве).

Рассматривая структуру поступивших заявлений, отметим, что наибольшую их часть составляют заявления кредиторов - 97 или 52 %; от должников поступило 53 или 28 %; уполномоченный орган обратился в суд с 38 заявлениями или 21 %.

Отмеченное в 2016 году уменьшение количества дел по заявлениям уполномоченного органа продолжается происходить вследствие реализации ФНС России Концепции по повышению эффективности процедур банкротства. Ее основная цель - использование банкротства как механизма повышения результативности налогового контроля, пополнения бюджета.

Ценовая градация подаваемых заявлений выглядит следующим образом:

- до 500 тыс. руб. - 19 заявлений - 11%;
- от 500 тыс. руб. до 3 млн. руб. - 102 заявления - 54%;
- от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. - 50 заявлений - 26%;
- от 10 млн. руб. до 100 млн. руб. - 17 заявлений - 9%.

Следует отметить отсутствие заявлений о несостоятельности с суммой требований менее 500 тыс.руб., поданных в отношении гражданина.

Количество поступивших в первом полугодии 2017 г. заявлений о несостоятельности граждан (62 заявления) увеличилось к уровню первого полугодия 2016 г. (43 за первое полугодие 2016 г.) и соотносится со значением второго полугодия 2016 г. (61 заявление). Предполагается, что к концу 2017 г. тенденция стабильности количества таких заявлений не изменится.

В тоже время следует отметить увеличивающийся остаток неоконченных дел о несостоятельности граждан (79 на конец отчетного периода против 56 дел на начало), что свидетельствует об увеличении дел данной категории, рассматриваемых по существу.

В отчетном периоде по результатам рассмотрения заявлений о признании должников банкротами процедура наблюдения была введена по 52 делам. По результатам проведения наблюдения по 33 делам приняты решения о признании должников банкротами и открытии конкурсного производства, по 5 делам вынесено определение о прекращении производства по делу, по 1 делу введено внешнее управление.

По результатам рассмотрения дел принято 47 решений о признании должников банкротами и открытии конкурсного производства.

В отчетном периоде завершено процедур конкурсного производства по 43 делам о признании должников несостоятельными (банкротами).

В рамках дел о несостоятельности (банкротстве) граждан судом в отчетном периоде по 16 делам введена процедура реструктуризации долгов, что на 4 дела больше чем за весь 2016 год. По 39 делам граждане были признаны несостоятельными (банкротами), в отношении них открыта процедура реализации имущества. По 33 делам в отчетном периоде процедура реализации имущества гражданина была завершена, все должники были освобождены от исполнения обязательств.

В первом полугодии 2017 года мировое соглашение утверждено судом по 3 делам о несостоятельности (банкротстве).

Остаток находящихся в производстве суда дел о несостоятельности (банкротстве) на конец отчетного периода составляет 387 дел, большая часть из них находится в производстве суда менее 1 года – 218 дел или 56%; до 3 лет – 135 дел или 35 %; до 6 лет – 29 дел, от 6 до 10 лет – 5 дел.

В рамках дел о несостоятельности (банкротстве) Арбитражным судом Амурской области в первом полугодии 2017 г. рассмотрено 1992 заявления, что на 18 % больше, чем за аналогичный период 2016 г. (1691 заявление).

Подавляющее большинство, 1889 из 1992 заявлений, рассмотрены по существу.

Ниже в таблице приведены сведения о количестве и категориях заявлений, рассмотренных в 2016-2017 годах в рамках дел о несостоятельности (банкротстве):

Категория заявлений, жалоб, ходатайств, разногласий	1 полугодие 2016 год	1 полугодие 2017 год	+/- к 2016 2017
---	----------------------------	----------------------------	--------------------------

об установлении размера требований кредиторов	653	875	+2 22
о признании недействительным решения собрания кредиторов	9	10	+1
об отстранении арбитражного управляющего	3	2	-1
об освобождении, утверждении арбитражного управляющего	147	197	+5 0
о продлении срока процедуры	419	388	- 31
жалобы кредиторов о нарушении их прав и законных интересов	16	29	+1 3
о взыскании расходов по делу о банкротстве	52	82	+3 0
об оспаривании сделок должника	69	92	+2 3
об ответственности должника и иных лиц в деле о банкротстве	21	31	+1 0

Таким образом, увеличение произошло по всем категориям заявлений, рассматриваемых в делах о несостоятельности (банкротстве). Значительное увеличение заявлений об установлении размера требований кредиторов связано с наличием в суде дел о несостоятельности (банкротстве) должников с широким кругом кредиторов, в том числе, застройщиков, стратегических предприятий.

Общая тенденция увеличения количества обособленных споров и стабильного остатка самих дел, свидетельствует о повышении правовой и фактической сложности дел о несостоятельности (банкротстве).

Более половины от общего количества заявлений, ходатайств и жалоб рассматривалась судом на стадии конкурсного производства.

В рамках дел о несостоятельности (банкротстве) граждан судом рассмотрено 540 заявлений, что соотносится с количеством заявлений рассмотренных за весь 2016 г., (576

заявлений), большая часть рассмотрена в рамках процедуры реализации имущества должника.

В настоящее время признаны банкротами и находятся в стадии конкурсного производства дела о несостоятельности (банкротстве) таких известных в регионе застройщиков, как ООО «НЭП», ООО «Горизонт», ООО «Компания «Амурпромстрой», ООО «СК «Городок», ООО «Хуа Син», а также потребительского кооператива – ООО «Умножить», строительной компании ОАО «Бурягэсстрой». На рассмотрении находится дело в отношении стратегического предприятия ФГУП «Амурское» ФСИН России.

Информация по социально значимым делам постоянно публикуется в разделе "Новости" на официальном сайте Арбитражного суда Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".